

42 3-1  
15

## **Rafael Ballén M.**

Profesor en las Facultades de Derecho de las Universidades Nacional de Colombia y Libre. Ex Fiscal del Consejo de Estado -Ex Magistrado del Tribunal Superior de Bogotá. Actual Procurador Delegado para la Vigilancia Judicial

---

---

---

# Constituyente y Constitución del 91

---

---

**1ª edición  
1991**



**EDITORIA JURIDICA  
DE COLOMBIA**

---

## INDICE GENERAL

**Introducción**

**Pag.**  
1

### PRIMERA PARTE

#### GESTACION DE LA CONSTITUYENTE

##### CAPITULO I

##### ANTECEDENTES HISTORICOS

1.	Colegio Electoral Constituyente de Cundinamarca.	3
2.	Constituyente de la República de Tunja.	4
3.	Constituyente de Antioquia.	5
4.	Constituyente de la República de Cundinamarca.	5
5.	Constituyente del Estado de Cartagena.	6
6.	Colegio Electoral Constituyente de Mariquita.	6
7.	Colegio Electoral Constituyente de Neiva. Congreso de Cúcuta.	7 7
8.	Convención Constituyente de Ocaña 1828.	8
9.	Congreso Constituyente o Congreso Admirable de 1830.	9
10.	Convención Constituyente de 1831-1832.	9
11.	Convención de Rionegro 1863.	10
12.	Congreso Nacional Constituyente o Consejo de Delegatarios 1885-1886.	11
13.	Asamblea Nacional Constituyente de 1905.	12
14.	Asamblea Constituyente de 1910.	13
15.	Asamblea Nacional Constituyente de 1953.	14

## **CAPITULO II**

### **LA PEQUEÑA CONSTITUYENTE DE LOPEZ MICHELSEN**

Reformar la Administración Departamental.	23
Reforma Constitucional para reunir una Constituyente.	23
¿Porqué la Constituyente?	24
Acto Legislativo Número 2 de 1977. Por el cual se reforma la Constitución Nacional.	26

## **CAPITULO III**

### **LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE TURBAY AYALA**

Acto Legislativo Número 1 de 1979. Por el cual se reforma la Constitución Política de Colombia.	32
---	----

## **CAPITULO IV**

### **LAS DISTINTAS FORMULAS PROMOVIDAS POR BARCO**

1. La Convocatoria al Plebiscito.	57
2. El Acuerdo de la Casa de Nariño.	61
3. La Unidad Liberal.	65

### **TEMAS DE REFORMA CONSTITUCIONAL PROPUESTA SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL**

1. Reforma a la parte declarativa o de principios fundamentales.	68
1.1. Consagración de un nuevo Título I sobre "Principios Fundamentales".	68
1.2. Consagración de un Título relativo a los Derechos Humanos.	69
2. Reformas a la parte orgánica de la Constituyente.	71
2.1. El Congreso.	72

2.2.	La Administración de Justicia, el Ministerio Público y el Control Fiscal.	74
2.3.	Relaciones entre los órganos del Poder Público.	75
2.4.	Estado de Sitio (art. 121 C. N.).	75
2.5.	Estado de Emergencia Económica (art. 122 C. N.).	76
2.6.	Reformas al Régimen de Administración Territorial.	76
3.	Mecanismos de Participación Política.	76
4.	Planeación y Hacienda.	77
5.	Derecho Internacional en la Constitución.	78
6.	Proyecto de Acto Legislativo.	78

## **CAPITULO V**

### LA SOCIEDAD DE NUESTRO TIEMPO

1.	Los grandes contrastes.	82
2.	Las cuatro modalidades de guerra.	83
3.	Pobreza-Corrupción-Mediocridad.	96
4.	Ausencia del Estado.	99

## **CAPITULO VI**

### TODAVIA PODEMOS SALVAR A COLOMBIA

## **CAPITULO VII**

### BARCO NUEVAMENTE PREPARA EL CAMINO

Decreto 927 de Mayo 3 de 1990.	110
--------------------------------	-----

## **CAPITULO VIII**

### PASOS INICIALES DEL PRESIDENTE CESAR GAVIRIA

1.	Carta a las Directivas de los partidos políticos.	113
2.	Carta del Presidente Electo sobre temario de la Asamblea.	120

3.	Acuerdo político sobre la Asamblea.	125
4.	Discurso de posesión del Presidente Gaviria.	127
5.	Desarrollo del Acuerdo Político.	129
6.	Decreto 1926 de 1990, por el cual se convoca a la elección de la Asamblea Nacional Constituyente.	129

## **CAPITULO IX**

### **FALLO DE LA CORTE**

	Algunos comentarios.	181
	Salvamento de Voto.	183

## **CAPITULO X**

### **TRABAJO PREPARATORIO POSTERIOR AL FALLO**

1.	Propuestas.	232
2.	Conformación de listas.	236
3.	Elecciones.	237

## **CAPITULO XI**

### **LOS CONSTITUYENTES DEL 1991**

## **CAPITULO XII**

### **PROYECTOS Y PROPUESTAS**

## **CAPITULO XIII**

### **EL DEBATE DE LA CONSTITUYENTE**

1.	El Reglamento.	271
2.	Comisiones Permanentes.	273

3.	Las Pequeñas Tormentas	274
4.	Comisión Codificadora y Segundo Debate.	276

#### **CAPITULO XIV**

##### **ASPECTOS GENERALES DE LA NUEVA CARTA**

1.	Carta de Derechos.	281
2.	Régimen Económico.	282
3.	Régimen Territorial.	283
4.	Rama Ejecutiva.	284
5.	Rama Judicial.	285
6.	Rama Legislativa.	285
7.	Organismos de Control.	285
8.	Aspecto Político.	287

#### **CAPITULO XV**

##### **EL LIDER DE LA REFORMA**

#### **CAPITULO XVI**

##### **AHORA... A REFORMAR LOS HOMBRES**

#### **SEGUNDA PARTE**

##### **CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA 1991**

#### **PREAMBULO**

Comentario.	299
-------------	-----

#### **TITULO I**

##### **DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES**

## TITULO II

### DE LOS DERECHOS LAS GARANTIAS Y LOS DEBERES

<b>Capítulo 1.</b>	De los Derechos Fundamentales.	304
<b>Capítulo 2.</b>	De los Derechos Sociales, Económicos y Culturales.	314
<b>Capítulo 3.</b>	De los Derechos Colectivos y del Ambiente.	329
<b>Capítulo 4.</b>	De la Protección y Aplicación de los Derechos.	331
<b>Capítulo 5.</b>	De los Deberes y Obligaciones	334

## TITULO III

### DE LOS HABITANTES DEL TERRITORIO

<b>Capítulo 1.</b>	De la Nacionalidad.	335
<b>Capítulo 2.</b>	De la Ciudadanía.	337
<b>Capítulo 3.</b>	De los Extranjeros.	337
<b>Capítulo 4.</b>	Del Territorio.	338

## TITULO IV

### DE LA PARTICIPACION DEMOCRATICA Y DE LOS PARTIDOS POLITICOS

<b>Capítulo 1.</b>	De las formas de participación democrática.	339
<b>Capítulo 2.</b>	De los partidos, y de los movimientos políticos.	340
<b>Capítulo 3.</b>	Del Estatuto de la Oposición.	342

## TITULO V

### DE LA ORGANIZACION DEL ESTADO

<b>Capítulo 1.</b>	De la Estructura del Estado	343
<b>Capítulo 2.</b>	De la Función Pública	346

## TITULO VI

### DE LA RAMA LEGISLATIVA

<b>Capítulo 1.</b>	De la Composición y las Funciones.	349
<b>Capítulo 2.</b>	De la Reunión y el Funcionamiento.	352
<b>Capítulo 3.</b>	De las Leyes.	355
<b>Capítulo 4.</b>	Del Senado.	365
<b>Capítulo 5.</b>	De la Cámara de Representantes.	367
<b>Capítulo 6.</b>	De los Congresistas, Inhabilidades	369

## TITULO VII

### DE LA RAMA EJECUTIVA

<b>Capítulo 1.</b>	Del Presidente de la República	373
<b>Capítulo 2.</b>	Del Gobierno.	379
<b>Capítulo 3.</b>	Del Vicepresidente.	380
<b>Capítulo 4.</b>	De los Ministros y Directores de los Departamentos Administrativos.	382
<b>Capítulo 5.</b>	De la Función Administrativa.	383
<b>Capítulo 6.</b>	De los Estados de Excepción.	384
<b>Capítulo 7.</b>	De la Fuerza Pública.	388
<b>Capítulo 8.</b>	De las Relaciones Internacionales.	391

## TITULO VIII

### DE LA RAMA JUDICIAL

<b>Capítulo 1.</b>	De las Disposiciones Generales.	392
<b>Capítulo 2.</b>	De la Jurisdicción Ordinaria.	394
<b>Capítulo 3.</b>	De la Jurisdicción Contencioso Administrativa	395
<b>Capítulo 4.</b>	De la Jurisdicción Constitucional	397

<b>Capítulo 5.</b>	De las Jurisdicciones Especiales.	400
<b>Capítulo 6.</b>	De la Fiscalía General de la Nación.	401
<b>Capítulo 7.</b>	Del Consejo Superior de la Judicatura.	403

## **TITULO IX**

### **DE LAS ELECCIONES Y DE LA ORGANIZACION ELECTORAL**

<b>Capítulo 1.</b>	Del Sufragio y de las Elecciones.	405
<b>Capítulo 2.</b>	De las Autoridades Electorales.	407

## **TITULO X**

### **DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL**

<b>Capítulo 1.</b>	De la Contraloría General de la República.	409
<b>Capítulo 2.</b>	Del Ministerio Público.	413

## **TITULO XI**

### **DE LA ORGANIZACION TERRITORIAL**

<b>Capítulo 1.</b>	De las Disposiciones Generales.	417
<b>Capítulo 2.</b>	Del Régimen Departamental.	420
<b>Capítulo 3.</b>	Del Régimen Municipal.	427
<b>Capítulo 4.</b>	Del Régimen Especial.	433

## **TITULO XII**

### **DEL REGIMEN ECONOMICO Y DE LA HACIENDA PUBLICA**

<b>Capítulo 1.</b>	De las Disposiciones Generales.	437
<b>Capítulo 2.</b>	De los Planes de Desarrollo.	440
<b>Capítulo 3.</b>	Del Presupuesto.	444
<b>Capítulo 4.</b>	De la Distribución de Recursos y de las Competencias.	448

<b>Capítulo 5.</b>	De la Finalidad Social del Estado y de los Servicios Públicos.	452
<b>Capítulo 6.</b>	De la Banca Central.	454

### **TITULO XIII**

#### **DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCION**

<b>DISPOSICIONES TRANSITORIAS.</b>		
<b>Capítulo 1.</b>		459
<b>Capítulo 2.</b>		464
<b>Capítulo 3.</b>		465
<b>Capítulo 4.</b>		468
<b>Capítulo 5.</b>		469
<b>Capítulo 6.</b>		470
<b>Capítulo 7.</b>		471
<b>Capítulo 8.</b>		474
	Fe de Erratas de la Constitución.	475
	Segunda Fe de Erratas de la Constitución.	482